

## ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ

<https://doi.org/10.5281/zenodo.10397456>

**Абулкасимов Хасан Пирназарович**

*Национальный университета Узбекистана  
имени Мирзо Улугбека, Республика Узбекистан,*

**Адильчаев Рустем Турсынбаевич**

*Каракалпакский Государственный университет  
имени Бердаха, Республика Узбекистан*

**Саидахмедова Надира Ильхамовна**

*Ташкентский государственный педагогический  
университет имени Низами, Республика Узбекистан,*

### **Аннотация**

*обеспечение продовольственной безопасности отражается в возникновении глобальных экономических, финансовых, аграрных кризисов, сокращении международных продовольственных рынков и роста цен на них, сохранение тенденции снижения посевных площадей сельскохозяйственных культур в условиях увеличения численности мирового населения и усиления процесса урбанизации*

### **Ключевые лица**

*обеспечения продовольственной безопасности, экспорт, импорт, качество, продовольственный рынок, процесс урбанизации, мировой рынок, экспортный потенциал, сельскохозяйственные культуры.*

Социально-экономические и политические процессы и реалии, происходящие в мире, которые представляют для него угрозу, являются основными факторами, составляющие угрозу обеспечения продовольственной безопасности в странах. Что отражается в возникновении глобальных экономических, финансовых, аграрных кризисов, сокращении международных продовольственных рынков и роста цен на них, с одной стороны, и в сохранении тенденции снижения посевных площадей сельскохозяйственных культур в условиях увеличения численности мирового населения и усиления процесса урбанизации, с другой. Поэтому на повестке дня совещания с участием государств-членов ООН в сентябре 2015 года были приняты глобальная программа развития тысячелетия и цели устойчивого развития на период до 2030 года. Одной из задач, поставленных в целях этой

программы, является "ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства"<sup>129</sup>.

Увеличение объемов производства опасной продукции в результате широкого применения различных антибиотиков, гормонов и аналогичных вредных для здоровья человека компонентов в процессе производства пищевых продуктов с целью получения высоких доходов на мировом рынке в условиях глобального потепления климата, глобализации экономики, распространение вредителей растений и различных опасных вирусов еще более усугубляет данную проблему. В частности, с 2020 года вопрос выращивания и доставки основных видов сельскохозяйственной и продовольственной продукции для потребления их населением считается наиболее актуальной задачей в глобальном масштабе в контексте эпидемиологических рисков, то есть в связи с пандемией COVID-19. Конечно же, в этой ситуации в результате "панических закупок", наблюдаемых во многих государствах, исчезновение основных видов продовольственных товаров в торговле, меры основных стран-экспортеров по прекращению экспорта этих товаров, в некоторых государствах, приводят к нестабильности цен на продукты. В частности, в Китае за аналогичный период (январь-февраль), когда были приняты меры против распространения коронавируса, цены на продовольствие выросли на 21,2% по сравнению с январем-февралем предыдущего года<sup>130</sup>.

Выращивание экспортоориентированной продукции и развитие плодовоовощеводства, увеличение площадей интенсивных садов в три раза и теплиц — в два раза, увеличение экспортного потенциала дополнительно на 1 миллиард долларов США<sup>131</sup>.

Кроме того, начало действий по вступлению нашей страны во Всемирную торговую организацию свидетельствует о том, что проблема обеспечения продовольственной безопасности является одной из актуальных не только на территориальном или национальном, но и на международном уровне. В связи с этим оценка продовольственной безопасности, исследование научно-теоретических и методологических аспектов ее обеспечения, а также

<sup>129</sup> Сайт Организации Объединенных Наций [электронный ресурс]. URL: [www.un.org/sustainable-development/ru/issues/people/hunger/](http://www.un.org/sustainable-development/ru/issues/people/hunger/) сайты.

<sup>130</sup> Сайт организации Wind Data Service, специализированной на финансовых новостях <https://www.wind.com.cn/en/data.html>

<sup>131</sup> Там же.

проведение исследований по обоснованию приоритетных направлений считаются актуальными проблемами в данной области.

Проблемы экономической безопасности, включая проблемы продовольственной безопасности в странах Содружества независимых государств исследовались в научных работах таких ученых, как М.Г.Алимжанова, А.Н.Анищенко, К.М.Бекмухамедова, А.М.Жондарев, Л.П.Гончаренко, А.А.Кайгородцев, А.В.Колосов, Э.Н.Крылатых, А.А.Лысоченко, В.З.Мазлова, Н.В.Межонова, В.И.Назаренко, Е.А.Олейников, В.К.Сенчагов, Т.В.Ускова, И.Н. Фурс и др. В их работах подробно рассматриваются теоретические, методологические и практические аспекты оценки и обеспечения экономической безопасности страны, в том числе продовольственной безопасности на глобальном, национальном и региональном уровнях.

Проблемы экономической безопасности Узбекистана, включая продовольственной безопасности, изучены в научных работах таких ученых, как О.А.Абдуганиев, Х.П.Абулкосимов, С.С.Бекенов, Б.Б.Беркинов, Б.Э.Мамарахимов, Т.С.Расулов, Ш.Р.Кобилов, Д.Н.Саидова, И.Б.Рустамова<sup>132</sup> и др. Кроме этого, ученые-экономисты-аграрники нашей республики, такие, как Ф.Назарова, А.Мухтаров<sup>133</sup>, акцентировали свое внимание на вопросах развития аграрного сектора в условиях либерализации экономики и глобализации. Однако недостаточное внимание, уделяемое комплексному исследованию научно-теоретических и методологических вопросов оценки и обеспечения продовольственной безопасности в республике, послужило основанием для выбора данной проблемы в качестве темы исследования.

<sup>132</sup> Абдуганиев О.А. Минтақанинг озиқ-овқат билан таъминланганлигини баҳолаш усуллари ва мезонлари //“Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар” илмий электрон журнали. №3. Май-июнь 2018 йил. //www.iqtisodiyot.uz; Абулкосимов Х.П. Давлатнинг иқтисодий хавфсизлиги. Ўқув қўлланма. – Т.: Akademiya, 2012.; Абулкосимов Х.П., Расулов Т.С. Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг назарий жиҳатлари ва йўналишлари. Монография. – Т.: “ Fan va texnologiya”, 2017. – 152 бет; Бекенов С.С. Критерии и оценки продовольственной безопасности//Вестник КРСУ.№2. 2003.// <https://www.krsu.edu.kg/vestnik/2003/v2/a03.html>; Беркинов Б.Б., Ахмедов У.Қ. Аҳолини озиқ-овқат маҳсулотларига бўлган истеъмол талабларининг таҳлили//http/www.biznes-daily. Uz/ru/birja expert/24951; Мамарахимов Б.Э. Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш ва саноатини ривожлантириш.//“Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар” илмий электрон журнали. №5, сентябрь-октябрь 2016 йил./www.iqtisodiyot.uz; Саидова Д.Н., Рустамова И.Б., Турсунов Ш.А. Аграр сийёсат ва озиқ-овқат хавфсизлиги. Ўқув қўлланма. – Т.: ЎзФА Асосий кутубхонаси босма хонаси нашриёти, 2016. – 258 бет.; Саидова Д.Н., Расулова Д.Т. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности в Республике Узбекистан// Ўзбекистон аграр фани хабарномаси. – Т., ТошДАУ, 2015. 2-сон. 91-94-бетлар.

<sup>133</sup> Назарова Ф. Иқтисодиётни эркинлаштириш шароитида Ўзбекистон аграр секторини ривожлантириш истикболлари. И.ф.д. илмий даражасини олиш учун дисс. – Т.: 261 б.; Мухтаров А.Х. ва бошқ. Иқтисодиётни глобаллашуви шароитида аграр соҳани ривожлантиришнинг назарий асослари. Т.: “Fan va texnologiya”, 2016, – 280 бет.

Как известно, проблема безопасности существовала во все времена существования человечества. Поскольку данное понятие, как специфическая категория, направлено на защиту жизненно важных интересов человека, государства, общества, то по своей сути, представители различных научных сфер трактуют это понятие по-разному, исходя из своих областей. На наш взгляд, несмотря на то, что понятие "безопасность" трактуется в разных смыслах, оно представляет собой "защиту и предосторожность", "освобождение" и "гарантированность" от рисков, возникающих в различных сферах жизнедеятельности человека, группы людей, государства и общества в целом.

Следует отметить, что в течение многих лет термин "безопасность" трактовался как общая безопасность. Компоненты и формы проявления этого понятия широко не изучены. Это понятие во многих случаях трактовался как обеспечение военно-оборонной безопасности страны, государства. В дальнейшем "общая безопасность" в широком смысле была переименована на "национальную безопасность".

На наш взгляд, в качестве важных элементов понятия продовольственной безопасности, которая изложена в Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности, важно добавить к ней социальные аспекты, основанные на достижении продовольственной безопасности в физическом (количественном) и экономическом выражении, продовольственной независимости, надежности и стабильности и т.д. (Рис.1).

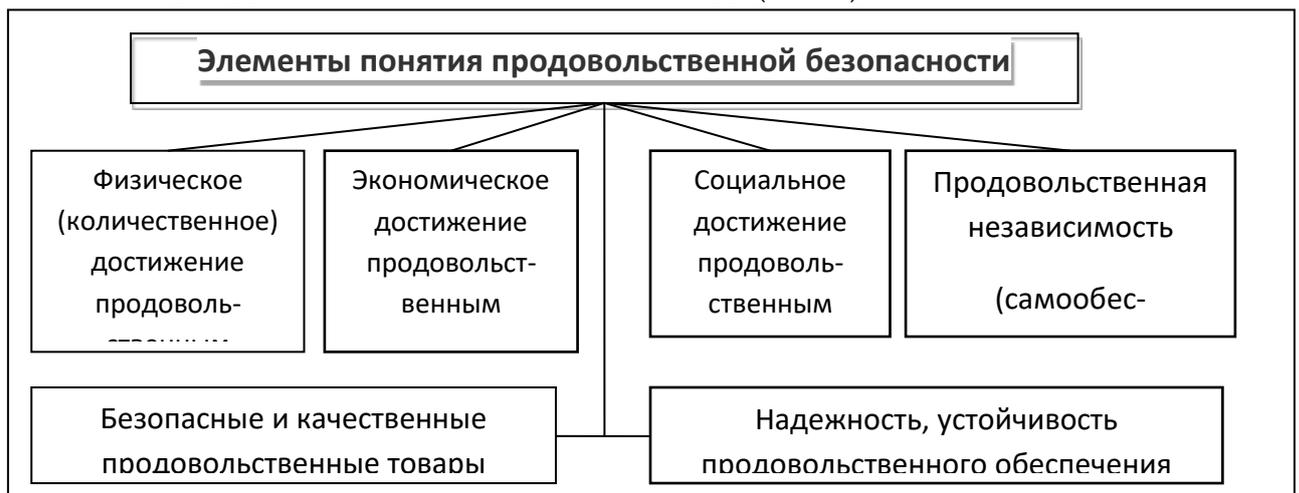


Рис.1. Элементы концепции продовольственной безопасности<sup>134</sup>.

Стоит отметить, что безопасность продовольственных товаров обеспечивается на разных уровнях. Поэтому продовольственная безопасность

<sup>134</sup> Составлено авторами на основе исследований.

проявляется по-разному. Исходя из результатов проведенного исследования, на наш взгляд, целесообразно выделить следующие уровни обеспечения продовольственной безопасности:

- **высокий уровень обеспечения продовольственной безопасности** – производство сельскохозяйственной и продовольственной продукции находится на уровне выше необходимого минимального уровня потребления населения, которое обеспечивается и экспортируется только производителями страны;

- **обеспеченная продовольственная безопасность** – производство сельскохозяйственной и продовольственной продукции в основном удовлетворяет внутренние потребности государства, а потребление находится на уровне выше необходимого минимального уровня населения, которое обеспечивается производителями страны;

- **дополнительно обеспеченная продовольственная безопасность** – производство сельскохозяйственной и продовольственной продукции не полностью удовлетворяет внутренние потребности государства, продовольственные товары из-за рубежа частично импортируются для того, чтобы потребление населения было выше необходимого минимального уровня;

- **продовольственная зависимость** – производство сельскохозяйственной и продовольственной продукции не удовлетворяет внутренние потребности государства, необходимый минимальный уровень потребления обеспечивается за счет импорта продовольствия из зарубежных (третьих) стран.

Исходя из этих задач, следует сказать, что для страны важно учитывать как внешние, так и внутренние угрозы в обеспечении продовольственной безопасности. Внешние угрозы продовольственной безопасности страны проявляются в социально-экономических и политических процессах, факторах и реалиях, возникающих за пределами страны, в том числе в глобальном и общемировом масштабе, а также в соседних странах и странах-партнерах, представляющих для нее угрозу.

Определение критериев и показателей продовольственной безопасности при реализации государственной политики, направленной на обеспечение продовольственной безопасности страны, считается одним из важных задач. На сегодняшний день существует несколько методик, основанных на системе показателей для оценки продовольственной безопасности. Методологии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Организации

Объединенных Наций (ФАО) и Global Food Security Index (GFSI) заслуживают особого внимания не только при теоретическом осмыслении этой проблемы, но и при ее оценке.

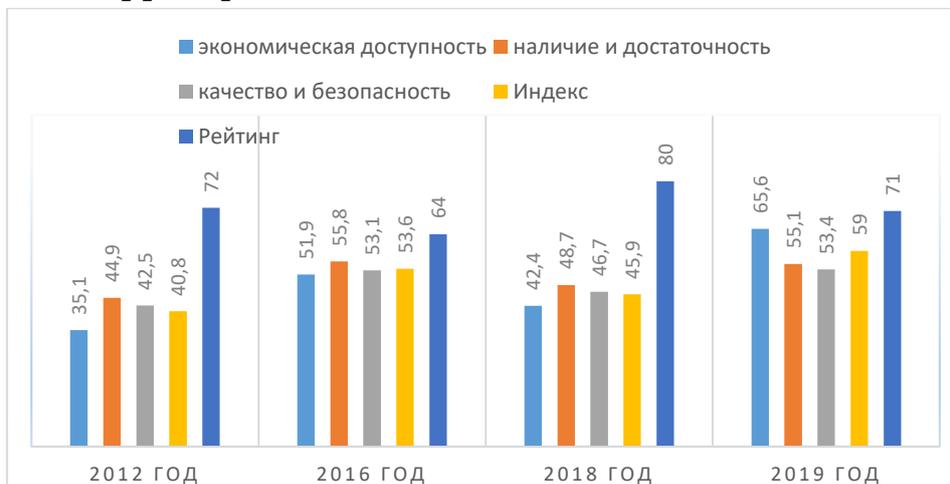
Международная система определения и оценки продовольственной безопасности в ФАО была введена с 1996 года, а с 2011 года в качестве открытой базы данных был опубликован сайт ФАОСТАТ. С 2016 года система этих показателей была усовершенствована в соответствии с задачами Глобальной программы ООН по целям развития тысячелетия и целям устойчивого развития на период до 2030 года. А GFSI функционирует с 2012 года. При этом пользуются в основном тремя системами индикаторов: возможности экономического достижения продовольственной продукции и их потребление; наличие и достаточность продовольственной продукции; уровень качества и безопасности продовольственной продукции, а с 2017 года в целях оценки влияния на продовольственную безопасность, таких рисков, как глобальное изменение климата и уменьшение количества доступных природных ресурсов, используется индикаторы "природные ресурсы и стабильность".

Например, согласно рейтинговому анализу по индексу продовольственной безопасности, по уровням, достигнутым в странах мира с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности, страны с высоким уровнем дохода занимают самые высокие места в рейтинге. Однако в 2019 году в рейтинге этих стран по сравнению с 2012 годом встречаются то положительные, то отрицательные стороны. В нашей республике наблюдается положительная ситуация, если в 2012 году наша страна занимала 72-е место в мире, то в 2018 году - 80-е место, а в 2019 году поднялась на 9 пунктов выше, чем в 2018 году (рис.2).

Также анализ показал, что в результате широкомасштабных экономических реформ, проведенных в нашей стране, были отмечены положительные моменты при оценке этого рейтинга. Если по оценкам 2012 года уровень экономической приемлемости продовольственных товаров составил 35,1 процента, уровень доступности и достаточности - 44,9 процента, уровень качества и безопасности - 44,9 процента, то в 2019 году рост составил соответственно 65,6, 55,1, 53,4 и 54 процентов.

Использование этих индикаторов позволяет сравнивать различные страны по определенным показателям, отслеживать динамику изменения их значений во времени, но не позволяет проводить общую интегральную оценку состояния продовольственной безопасности в определенных странах.

Как видно, некоторые показатели считаются одинаково приоритетными для всех стран. На наш взгляд, при условии принятия за основу системы выше указанных показателей, требуется учитывать национальные или региональные особенности нашей страны, а также уровень благосостояния местного населения. В частности, на основе показателей, ориентированных на приоритетность таких систем индикаторов, как "экологическое давление", "демографическое давление", целесообразно разработать систему показателей и индикаторов оценки продовольственной безопасности республики. Эта система должна служить методической основой для формирования государственных программ социально-экономического развития территорий.



**Рис. 2. Рейтинг Республики Узбекистан среди стран мира по уровню продовольственной безопасности<sup>135</sup>**

Мы также считаем, что с точки зрения возрастных групп населения, а также их трудовой активности, целесообразно ввести нормы суточной потребности человека в энергии, рекомендованные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

На основе внедрения этих норм потребления продовольственной продукции и их популяризации среди населения будут созданы возможности для постепенного формирования рациональной культуры потребления и здорового образа жизни.

Исходя из основных целей и задач деятельности основных государственных и негосударственных структур, формирующих институциональную основу обеспечения продовольственной безопасности, механизм обеспечения

<sup>135</sup> Составлено автором на основе данных - Уровень продовольственной безопасности стран 2012, 2016, 2018, 2019 рейтинг// <https://gtmarket.ru/ratings/global-food-security-index/info>

продовольственной безопасности в Республике Узбекистан, на наш взгляд, включает в себя три важных направления, а именно: регулирование и стимулирование производства продовольствия в агропромышленном комплексе, достижение и обеспечения потребностей населения в продовольственной продукции, а также увеличение возможностей в этой сфере и совершенствование системы организации управления продовольственной безопасностью.

Анализ управления продовольственной безопасностью и его правового обеспечения в нашей страны, показывает, что необходимые формы и методы государственного вмешательства в агропродовольственные отношения в соответствии с сложившейся ситуацией, взаимоотношениями субъектов рынка с целями агропродовольственной политики требуют законодательного закрепления. Проведенный анализ показал, что в настоящее время вопросы возможности экономического и физического владения продовольственными товарами населением страны, как необходимого условия реализации конституционных прав на жизнедеятельность, не имеют специфической черты. Потому что механизм обеспечения прав человека на питание недостаточно четко разработан и понятие "продовольственная безопасность" недостаточно согласован с общепринятым международным правом.

Кроме того, отсутствует единая система координации реализации продовольственных функций органов государственной власти и уполномоченных органов экономического управления, ответственных за устойчивое обеспечение населения безопасными и качественными продуктами питания, доведение уровня потребления до уровня рациональных норм, оценку и контроль состояния агропромышленного комплекса и продовольственной безопасности на основе мониторинга, исходя из тенденций масштабных реформ, проводимых в нашей стране, в целях дальнейшего совершенствования механизма обеспечения продовольственной безопасности. Поэтому, по нашему мнению, целесообразно создать "Аналитический центр по мониторингу продовольственной безопасности и потребления". Основной задачей данного центра должно стать формирование единого электронного портала по выявлению, анализу и прогнозированию продовольственной безопасности в регионах, разработка целевых региональных стратегий и программ в этой сфере. Ведь критерии и показатели оценки продовольственного обеспечения требуют иного подхода к вопросу территориальной дифференциацией, обусловленного природно-

климатическими условиями регионов республики, демографической ситуацией, национальными традициями и т.д.

**Таблица 1.**

**Отношение объема производства основных видов сельскохозяйственной продукции на душу населения в Узбекистане к рациональным нормам потребления (%)<sup>136</sup>**

	По отношению к нормам ВОЗ *, %			По отношению к нормам Минздрава РУз, %		
	1991 г.	2016 г.	2021 г.	1991 г.	2016 г.	2021 г.
Зерновые культуры	76,7	206,3	159,1	71,7	192,7	148,6
Картофель	17,9	95,4	85,5	17,8	95,1	85,2
Овощи и бахчевые и продовольственные культуры	146,9	249,6	247,3	153,7	261	258,7
Фрукты и ягоды	31,1	119,5	96,9	30,2	115,9	93,9
Мясо (в живом весе)	54,6	99,6	103,7	52,4	95,6	99,6
Молоко	36,4	76,4	78,0	35,6	74,8	76,3
Яйца (шт.)	24,6	83,2	91,0	21,8	73,8	80,7

\*Примечание: в последние годы ВОЗ изменила единицу измерения нормы потребления продуктов питания с кг. на ккал. Из-за невозможности подсчета в ккал, расчет производился в килограммах.

С целью исследования проблем обеспечения продовольственной безопасности Узбекистана нами проведен анализ соотношения объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции на душу населения к рациональным нормам потребления. Как показывают анализы, рост производства основных видов продовольственных товаров на душу населения в 1991-2021 годах немного приблизились к рациональным нормам потребления, установленных Всемирной организацией здравоохранения и Министерством здравоохранения Республики Узбекистан, по производству зерновых культур, овощей и бахчевых культур и продовольственных культур наблюдается превышение этих норм (табл.1)

Приведенные выше положительные стороны можно оценить как конечный результат экономических реформ, проведенных в аграрном секторе в годы независимости. В частности, производство картофеля, молока и молочных продуктов, яиц, фруктов и ягод, мяса (в живом весе) на душу населения несколько приблизилось к уровню рациональных норм их потребления. Зерновые культуры обеспечиваются в среднем на 150% по

<sup>136</sup> Составлено авторами на основе исследований.

отношению к рациональным нормам среднедушевого потребления. Однако такая ситуация не означает, что продовольственная безопасность была достигнута в плане выращивания зерновых культур в стране. Так как анализы показывают, что ежегодно в нашей стране сохраняется значительный объем импорта зерна и муки. В свою очередь, это объясняется отсутствием прямого доступа к потреблению хлеба и хлебобулочных изделий из зерновых сортов, выращиваемых в республике (рис.3).



**Рис. 3. Динамика импорта пшеницы и муки в Республики Узбекистан, млн.тонна<sup>137</sup>**

Примечание: прогнозные показатели

С другой стороны, зерновое сырье выращивается в основном на орошаемых землях. Это в свою очередь является одной из основных внутренних угроз, препятствующих реализации задачи обеспечения устойчивой продовольственной безопасности в условиях ограниченности водных ресурсов и сохранению этой тенденции в будущем.

**Таблица 2.**

**Потребление основных продуктов питания по республике Узбекистан, кг на душу населения)<sup>138</sup>**

	1990 год	2000 год	2010 год	2019 год	2020 год	2021 год	2021г.в % к 1990 г.
Хлеб и хлебобулочных	170	167	160	177,6	177,6	178,4	104,9
Мясо и мясопродуктов	31	34	38	43,2	43,2	43,2	139,3
Молоко и молочные продукты	183	162	239	272,4	273,6	274,1	149,8
Яйца (штук)	97	47	138	216	218	220	226,8
Овощи (включая бахчевые)	107	128	238	278,4	278,4	279,8	261,5

<sup>137</sup>Рассчитано по данным International Growth Centre.

<sup>138</sup> Данные Агентство Статистики при Президенте Республики Узбекистан.

Картофель	29	36	45	56,4	55,9	57,1	196,9
Растительное масло и другие жиры	12	12	13	24,0	24,0	24,0	200,0
Сахар, с учетом кондитерской продукции	12	16	17	33,6	32,4	33,1	275,8
Фрукты (включая виноград)	23	42	83	148,8	148,8	149,6	650,4

Еще одной из основных проблем, препятствующих сельскохозяйственному производству поддерживать устойчивый рост, является высокий уровень зависимости от импорта семян и кормов для домашних животных при выращивании пищевых продуктов.

Как известно, одно из направлений достижения продовольственной безопасности напрямую связано с уровнем модернизации, технического и технологического обновления не только сельского хозяйства, но и других отраслей АПК - инфраструктуры пищевой промышленности, сельского хозяйства по хранению, переработке и транспортировке продовольственной продукции.

В годы независимости Республики Узбекистан в результате реализации программ реформирования отраслей промышленности, структурных преобразований и диверсификации, как и во всех отраслях экономики, наблюдается тенденция роста доли пищевой промышленности в валовом объеме промышленной продукции. В результате этого в период 1990-2021 годы, несмотря на прирост населения в Узбекистане значительно выросло потребление мяса и мясопродуктов(на 39,3%), молоко и молокопродуктов(на 49,8%), яйца (в 2,2 раза), овощей (в2,6раза), картофеля (96,9%), фруктов( в 6,5 раза), сахара (в 2,7раза) (в табл.2).

В настоящее время для достижения потребления основных видов продуктов питания на уровне рациональных норм необходимо интенсивно развивать сельское хозяйство, пищевую и перерабатывающую промышленность, в дальнейшем повышать культуру потребления населения.

Проведенный анализ показывает, что уровень переработки сельскохозяйственной пищевой продукции в нашей стране значительно ниже, о чем свидетельствует наличие проблем в этом направлении. Эти проблемы связаны с недостаточным количеством предприятий перерабатывающих сетей, а также с тем, что их основные производственные фонды достаточно устарели, перерабатывающие предприятия расположены неравномерно по всей территории республики. Также одна из важнейших

проблем в пищевой промышленности связана с тем, что уровень переработки сельскохозяйственной продукции все еще остается низким.

Вышеописанная положительная ситуация наблюдается также в том, что страна имеет положительное сальдо экспорта и импорта продовольствия. В частности, если в 1995 году в общей сложности было экспортировано продукции на сумму 4590,2 млн.долл. США, 1,7 процента которого приходилось на долю продовольственных товаров, то в 2021 году этот показатель составил 1 371,8 млн.долл. США и 8,3 процента соответственно (табл.3).

### Таблица 3.

#### Динамика экспорта и импорта пищевой продукции в Республике Узбекистан (млн.долл. США)<sup>139</sup>

Показатели	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2015 г.	2021 г.
<b>Экспорт - всего</b>	<b>4590,2</b>	<b>3264,7</b>	<b>5408,8</b>	<b>13023,4</b>	<b>14109,0</b>	<b>16 610,6</b>
Из них: продукты питания	205,4	176,4	206,1	1260,5	1675,6	1 371,8
Доля продуктов питания по отношению к общему объему	1,7	5,4	3,8	9,7	11,9	8,3
<b>Импорт - всего</b>	<b>4721,1</b>	<b>2947,4</b>	<b>4091,3</b>	<b>9175,8</b>	<b>13984,3</b>	<b>25 461,0</b>
Из них: продукты питания	1390,6	361,1	287,2	963,2	1509,9	2 509,6
Доля продуктов питания по отношению к общему объему	18,2	12,3	7,0	10,5	10,8	9,9

Положительная ситуация наблюдалась и в структуре импорта, объем которого в 1995 году составил 4721,1 млн. долл. США, из них 18,2 процента составили продукты питания. А в 2021 году этот показатель значительно сократился, т.е. составил 9,9 процента от общего объема импорта.

На наш взгляд, одним из важных аспектов продовольственной безопасности является ее экономическое обеспечение. Для этого, прежде всего, должны вырасти доходы населения. В результате проведенных в Узбекистане радикальных рыночных реформ обеспечиваются экономический рост и развитие, повышаются доходы населения, повышается уровень жизни населения. Именно по этой причине стала складываться положительная динамика роста среднедушевого денежного дохода, заработной платы и пенсий.

В целом, в Узбекистане наблюдаются тенденции сохранения внешних и внутренних факторов, препятствующих устойчивому развитию сельскохозяйственного производства и достижению продовольственной безопасности.

<sup>139</sup> Рассчитано авторами на основе данных Агентство Статистики при Президенте Республики Узбекистан.

Обеспечение качества и безопасности продовольствия и питания является одним из основных направлений государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности. Проведенный анализ показал, что, несмотря на то, что овощи и бахчевые культуры, фрукты, виноград и ягоды выращиваются в нашей стране в больших количествах, выявленного посредством комплексного анализа проведенных работ по повышению личного потребления продовольственных продуктов и культуры питания населения, овощная и бахчевая продукция недостаточна для суточного рациона потребления населения.

О проблеме дефицита продовольствия в Центральной Азии в статье издания Спутник Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН отмечается, что около двух миллионов человек не доедают, дефицит витамина А наблюдается у 53 процентов детей, у 38 процентов взрослых. В Узбекистане ожирением страдает 14,4 процента населения. Эта ситуация показывает, что проводимые исследования имеют важное значение и по сей день.

В заключение следует отметить, что существует вероятность того, что среднедушевой объем продовольственной продукции к 2030 году вырастет до 1205 единиц. Конечно, эти результаты связаны с влиянием временного фактора на основе изменений по сравнению с предыдущими годами. Под влиянием правительственных решений и экономических изменений данный показатель также может резко измениться.

Исходя из проведенных расчетов, в прогнозном периоде (2020-2030 годы) среднедушевой объем продовольственной продукции в республике увеличится в 2,9 раза, численность постоянного населения – на 17,7 %, динамика роста общего объема производства продовольственной продукции в 2030 году по сравнению с предыдущим годом составит 6,3%, доля производства продукции пищевой промышленности в общем объеме производства промышленной продукции в республике – 44,6%, доля производства продовольственной продукции в общем объеме производства потребительских товаров – 0,7 %, средняя численность работников, занятых в пищевой промышленности увеличится на 0,5%, урожайность зерновых культур среди сельскохозяйственных культур – на 0,9 %, производство мяса и мясопродуктов – в 2,2 раза, производство молока и молочных продуктов – в 2,3 раза, а также размер посевных площадей технических культур (хлопководства) от общего объема сельскохозяйственных посевных площадей сократится на 3,1%.

Как известно, разработка и эффективная реализация концептуальных направлений оценки и обеспечения продовольственной безопасности создает возможности для устойчивого развития экономики, адаптации сельскохозяйственного производства к изменениям климата, а также решения социальных вопросов, то есть обеспечению соответствия продовольственного обеспечения и безопасности с системой хозяйствования. Исходя из этих целей и задач, на наш взгляд, данные концептуальные направления должны быть отражены в следующем:

**В направлении совершенствования нормативно-правовых основ, регулирующую данную сферу:**

Тот факт, что продовольственное обеспечение включает в себя реализацию комплексных мероприятий, а также выполнение этих задач, в свою очередь, возлагается на различные государственные-негосударственные органы и ведомства, то есть отсутствие координирующего органа по выполнению задач организаций и ведомств, относящихся к различной ведомственной принадлежности, не позволяет эффективно организовать выполнение этих задач. Поэтому, по нашему мнению, принятие закона "О продовольственной безопасности Республики Узбекистан", устанавливающего стратегические цели и приоритеты в продовольственной сфере и во взаимосвязанных отраслях экономики, считается целесообразным. Так как этот закон также занимает особое место в законодательной системе развития международного права, которое рассматривается как необходимое условие обеспечения основных прав и свобод человека, в том числе права на жизнь.

Развитие сельского хозяйства, являющегося основной отраслью обеспечения продовольственной безопасности, во многом зависит от наличия водных ресурсов и их рационального и эффективного использования. Поэтому водные ресурсы служат важным фактором обеспечения продовольственной безопасности страны. В этой цели следует внедрить строгого учета воды, улучшение технического состояния оросительных сетей и мелиорации орошаемых земель, создание автоматизированной системы управления и мониторинга в системе, диверсификацию развития сельскохозяйственной продукции.

Целесообразно внедрить следующие важных аспектов и сторон опыта обеспечения продовольственной безопасности в зарубежных странах:

- выделение субсидий на развитие и укрепление крупного производства, семейных ферм в сельском хозяйстве (опыт США);

- разработка и реализация социальных программ, направленных на бесперебойное обеспечение населения с низкими доходами, детей, пенсионеров продовольственными товарами, а также программ рационального питания и здорового образа жизни (опыт США);

- опыт поддержки устойчивого продовольственного обеспечения населения, проживающего в отдаленных районах страны (опыт Канада);

- содействие организации экопредприятий на основе предоставления специальных премий (субсидий) экопредприятиям при переходе от традиционного способа производства к органическому (опыт Германим);

- налаживание сотрудничества на основе социального партнерства между государственными и общественными организациями по обеспечению продовольственной безопасности, защите прав и свобод потребителей, сохранению здоровья населения и внешней среды (опыт стран Европейского Союза);

- разработка и реализация Закона "О продовольственной безопасности" в целях разработки и реализации Концепции государственной политики в области продовольственной безопасности (опыт Японии, России, Беларуси);

- стимулирование роста темпов производства основных видов сельскохозяйственной продукции, внедрение стандартов качества продовольственной продукции, размещение основных видов сельскохозяйственных культур по регионам, повышение общих и специализированных знаний у сельского населения (опыт Китайской Народной Республики).

На наш взгляд, механизм обеспечения продовольственной безопасности должна включать в себя следующие инструменты и меры в области регулирования и стимулирования производства продовольственной продукции в агропромышленном комплексе:

- создание и совершенствование нормативно-правовой базы обеспечения продовольственной безопасности;

- стимулирование развитие производства продовольственной продукции за счет бюджетно-налоговых средств. Это предусматривает предоставление налоговых льгот, субсидий и дотаций;

- тарифное и безтарифное таможенное регулирование экспорта и импорта продовольствия. Здесь подразумеваются меры по регулированию и стимулированию импорта продовольственных товаров, которые не производятся в стране или производятся в небольших количествах, а также экспорта продовольственной продукции, в том числе сельскохозяйственной

продукции, местными производителями без таможенных пошлин или тарифов;

- стимулирование привлечения инвестиции в отрасли АПК. Здесь подразумеваются меры по стимулированию отечественных и иностранных инвестиций в отрасли агропромышленного комплекса, включая сельское и рыбное хозяйство, водные ресурсы, пищевую промышленность, созданию свободных аграрных экономических зон, агропромышленных кластеров в регионах страны, созданию благоприятной бизнес-среды для их развития;

### ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-60 от 28 января 2022 года «О Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы». Приложение 1// <https://lex.uz/ru/docs/5841077>

2. Абдуганиев О.А. Методы и нормы оценки обеспечения региона продовольствием //Научный электронный журнал "Экономика и инновационные технологий" №3. Май-июнь 2018 г. // [www.iqtisodiyot.uz](http://www.iqtisodiyot.uz).

3. Абулқосимов Х.П. Экономическая безопасность государства. Учебное пособие. – Т.: Akademiya, 2012.

4. Абулқосимов Х.П., Расулов Т.С. Теоретические аспекты и направления обеспечения продовольственной безопасности. Монография. – Т.: " Наука и технология ", 2017. – 152 стр

5. Бекенов С.С. Критерии и оценки продовольственной безопасности//Вестник КРСУ.№2. 2003.// <https://www.krsu.edu.kg/vestnik/2003/v2/a03.html>

6. Беркинов Б.Б., Ахмедов У.Қ. Анализ потребительских потребностей на продовольственной продукции // <http://www.biznes-daily.uz/ru/birjaexpert/24951>

7. Мамарахимов Б.Э. Развитие промышленности и обеспечения продовольственной безопасности в Узбекистане.// Научный электронный журнал "Экономика и инновационные технологий". №5, сентябрь-октябрь 2016 г./ [www.iqtisodiyot.uz](http://www.iqtisodiyot.uz)

8. Саидова Д.Н., Рустамова И.Б., Турсунов Ш.А. Аграрная политика и продовольственная безопасность. Учебное пособие. – Т.: УзАН Издательство редакций основной библиотеки, 2016. – 258 стр

9. Саидова Д.Н., Расулова Д.Т. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности в Республике Узбекистан// Вестник аграрной науки Узбекистана. – Т., ТашГАУ, 2015. №2. 91-94-стр

10. Сайт Организации Объединенных Наций [электронный ресурс]. URL: [www.un.org/sustainable-development/ru/issues/people/hunger/](http://www.un.org/sustainable-development/ru/issues/people/hunger/)

11. Сайт организации Wind Data Service, специализированной на финансовых новостях <https://www.wind.com.cn/en/data.html>

12. Статистические данные Министерства экономики и финансы Республики Узбекистан и Агентство Статистики при Президенте Республики Узбекистан